



Αριθ. Πρωτ. 238006/57534

Κ. Μιχαήλ
10/09/2018

Τρίτολη 10 - 09 - 2018
Αρ. Πρωτ. 238006/57534

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ,

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ

Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ

Μαινάλου & Σέκερη 37 - 221 00 Τρίτολη

Πληροφορίες : Μ. Αποστολάκης

τηλ. 2710-237410

fax 2710-234492

ΠΡΟΣ : ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

ΘΕΜΑ: Έγκριση υποβολής πρότασης για τη χρηματοδότηση της Πράξης με τίτλο: «Ολοκληρωμένη διαχείριση απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου με ΣΔΙΤ» συνολικής δημόσιας δαπάνης 69.600.000,00 ευρώ σε συνέχεια της με αρ. πρωτ. 99/17.1.2018 Πρόσκλησης, με Κωδικό: ΤΣ4/4/0, όπως ισχύει, της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου στο πλαίσιο του Άξονα Προτεραιότητας 14 «Διατήρηση και Προστασία του Περιβάλλοντος – Προαγωγή της αποδοτικής χρήσης των πόρων (ΤΣ), του Ε.Π. «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη», το οποίο συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο Συνοχής.

Η Περιφέρεια Πελοποννήσου προκήρυξε το Δεκέμβριο του 2011, Δημόσιο Διεθνή Διαγωνισμό με τη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου, για την υλοποίηση του Έργου της ολοκληρωμένης διαχείρισης των απορριμμάτων της Περιφέρειας Πελοποννήσου, με Σύμπραξη Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα («Ολοκληρωμένη Διαχείριση Απορριμμάτων με ΣΔΙΤ», εφεξής «Το Έργο»). Ο διαγωνισμός ολοκληρώθηκε με την ανακήρυξη της εταιρείας «ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.» ως οριστικού Αναδόχου, ενώ την 14^η Ιουνίου 2018 υπεγράφη η Σύμβαση Σύμπραξης για την υλοποίηση του Έργου, μεταξύ της Περιφέρειας Πελοποννήσου, της Ανώνυμης Εταιρείας Ειδικού Σκοπού (ΑΕΕΣ) «Περιβαλλοντική Πελοποννήσου Μ.Α.Ε.» και της ΤΕΡΝΑ Α.Β.Ε.Τ.Ε. ως μοναδικής μετόχου της ΑΕΕΣ και εκ τρίτου συμβαλλόμενης. Η μέχρι σήμερα κατάσταση στον τομέα της διαχείρισης των αστικών αποβλήτων στην Περιφέρεια Πελοποννήσου χαρακτηρίζεται από ανεπαρκείς υποδομές, προβληματικές πρακτικές διαχείρισης και μη συμμόρφωση με τις διατάξεις της σχετικής Εθνικής και Κοινοτικής Νομοθεσίας. Η προτεινόμενη Πράξη θα εξυπηρετεί το σύνολο της Περιφέρειας Πελοποννήσου. Αποτελεί την πρακτική εφαρμογή και υλοποίηση των στόχων και των διατάξεων του ΠΕΣΔΑ, καθώς και των απαραίτητων υποστηρικτικών δράσεων, μέσα από τη χρηματοδότηση, κατασκευή, λειτουργία και συντήρηση τριών Μονάδων Επεξεργασίας Απορριμμάτων, μία σε κάθε Διαχειριστική Υποενότητα, συνολικής δυναμικότητας 200.000 τη/έτος, τριών Χώρων Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων, έναν σε κάθε Διαχειριστική Υποενότητα, συνολικής δυναμικότητας περίπου 3,780,000 m³, καθώς και δύο Σταθμών Μεταφόρτωσης στην Υποενότητα 1, που αποτελεί τη μεγαλύτερη σε έκταση και πληθυσμό.

Η προτεινόμενη Πράξη αναμένεται να συμβάλλει:

- Στην προστασία του περιβάλλοντος και της δημόσιας υγείας στην Περιφέρεια, μέσω της υλοποίησης και λειτουργίας ενός σύγχρονου και ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης αποβλήτων, σε συμμόρφωση με την Εθνική και Κοινοτική Νομοθεσία, σε αντικατάσταση του υφιστάμενου προβληματικού και, κατά βάση, ελλιπούς, συστήματος διαχείρισης.
- Στην ανάπτυξη και εφαρμογή μιας άμεσης και βιώσιμης λύσης στο ζήτημα της διαχείρισης των αστικών απορριμμάτων στην Περιφέρεια Πελοποννήσου, με στόχο την παύση της λειτουργίας ανεξέλεγκτων χώρων διάθεσης, λαμβάνοντας υπ' όψιν και το μείζον ζήτημα του επικείμενου κορεσμού του υφιστάμενου ΧΥΤΑ.
- Στην αύξηση του πληθυσμού που θα εξυπηρετείται από το δίκτυο συλλογής και διαχείρισης, μέσα από την ανάπτυξη και λειτουργία ολοκληρωμένων δομών διαχείρισης αποβλήτων.
- Στην ουσιαστική μείωση των αποβλήτων που οδηγούνται σε ταφή.
- Στη ριζική αύξηση του κλάσματος των βιοαποικοδομίσιμων αποβλήτων που οδηγούνται προς αξιοποίηση και κομποστοποίηση.
- Στην προώθηση της εξοικονόμησης πόρων, μέσω της επανεισαγωγής στον οικονομικό κύκλο των αξιοποιήσιμων υλικών που περιέχονται στα απορρίμματα, σε πλήρη εναρμόνιση με τις διατάξεις του Οδικού Χάρτη για μια Ευρώπη Αυτάρκη σε Πόρους (The Roadmap to a Resource Efficient Europe (COM(2011) 571)).
- Στην αύξηση της ποσότητας των υλικών που ανακυκλώνονται, συμβάλλοντας έτσι στην επίτευξη των Εθνικών και Κοινοτικών ποσοτικών και ποιοτικών στόχων και βοηθώντας τόσο την Περιφέρεια όσο και την χώρα να πλησιάσουν τον Κοινοτικό Στρατηγικό Στόχο για την σταδιακή μετάβαση στην «Κοινωνία της Ανακύκλωσης».
- Στη δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

Σύμφωνα με τα τεύχη δημοπράτησης του ως άνω Διαγωνισμού, η χρηματοδότηση του Έργου προβλέπεται να γίνει με ίδια ή /και δανειακά κεφάλαια που θα εξασφαλίσει ο ανάδοχος Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης (ΙΦΣ), η δε Περιφέρεια Πελοποννήσου, θα συμβάλλει ως Δικαιούχος στη χρηματοδότηση της κατασκευής των υποδομών ολοκληρωμένης διαχείρισης απορριμμάτων, με την καταβολή ποσού, προερχόμενου από πιστώσεις του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» (ΥΜΕΠΠΕΡΑΑ).

Σε αυτό το πλαίσιο, με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ.3848/2015 (ΦΕΚ Β' 805/6-5-2015) ΥΑ περί Εκχώρησης αρμοδιοτήτων διαχείρισης για πράξεις του Τομέα Περιβάλλοντος που συγχρηματοδοτούνται από το Ταμείο Συνοχής του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» στις Ειδικές Υπηρεσίες Διαχείρισης των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, όπως τροποποιήθηκε με την αριθμ. οικ. 10383/2016 Απόφαση (ΦΕΚ Β' 2891/12-9-2016), εκχωρήθηκαν στην Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή (Ε.Δ.Α.) Περιφέρειας Πελοποννήσου, οι αρμοδιότητες διαχείρισης που αφορούν στο Έργο «Ολοκληρωμένη Διαχείριση Απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου με Σύμπραξη Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα», καθώς και η προς διαχείριση συγχρηματοδοτούμενη δημόσια δαπάνη.

Δυνάμει των ανωτέρω, την 16^η Ιουλίου 2018, εξεδόθη από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Περιφέρειας Πελοποννήσου, η υπ' αριθ. πρωτ. 1872/16.07.2018 Πρόσκληση (Κωδικός Πρόσκλησης: ΤΣ4, έκδοση 4/0) για υποβολή προτάσεων στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014- 2020 », δια της οποίας η Περιφέρεια Πελοποννήσου καλείται ως δυνητικός Δικαιούχος, να υποβάλλει προτάσεις έργων (πράξεων), προκειμένου αυτά να ενταχθούν και χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του άξονα προτεραιότητας 14: «Διατήρηση και Προστασία του Περιβάλλοντος Προαγωγή της Αποδοτικής Χρήσης των Πόρων (ΤΣ)»-Επενδυτική Προτεραιότητα 6i

“Επενδύσεις στον τομέα των αποβλήτων, ώστε να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις του περιβαλλοντικού κεκτημένου της Ένωσης και να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες που έχουν προσδιοριστεί από τα κράτη μέλη για επενδύσεις που υπερβαίνουν τις εν λόγω απαιτήσεις” – Ειδικός Στόχος 27: “Βελτίωση της αποτελεσματικότητας της ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων, με βάση τους επικαιροποιημένους ΠΕΣΔΑ – Διασφάλιση της αυτάρκειας σε δίκτυα υποδομών και διάθεσης”.

Με την προαναφερθείσα Πρόσκληση θα χρηματοδοτηθούν δράσεις που στοχεύουν στην υλοποίηση του εγκεκριμένου Περιφερειακού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) της Περιφέρειας Πελοποννήσου, ως αυτός κάθε φορά ισχύει. Συγκεκριμένα, θα χρηματοδοτηθούν Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Σύμμεικτων Αστικών Στερεών Αποβλήτων, Σταθμοί Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων, Χ.Υ.Τ.Υ., ενώ είναι δυνατή και η χρηματοδότηση υποστηρικτικών δράσεων, ως αυτές περιγράφονται στο σώμα της Προσκήσεως.

Η Διεύθυνση Αναπτυξιακού Προγραμματισμού προκειμένου να υποβάλει επιτυχώς φάκελο για τη χρηματοδότηση των υποδομών που προβλέπονται από τον ΠΕΣΔΑ, οφείλει να καταθέσει, μεταξύ άλλων, και απόφαση του αρμοδίου οργάνου για την υποβολή της σχετικής πρότασης.

Σε αυτό το πλαίσιο και έχοντας υπόψη:

Την από 17.12.2014 με Α.Π. 6420 Απόφαση Ένταξης της Πράξης “Ολοκληρωμένη Διαχείριση Απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου με ΣΔΙΤ” με κωδικό MIS 488342 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Περιβάλλον - Αειφόρος Ανάπτυξη”.

Το Ν. 3536/2007 (ΦΕΚ 42 Α΄) και δη, το άρθρο 30 αυτού, ως ισχύει.

Την υπ’ αριθ. 39953/19886/7.12.2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Πελοποννήσου (ΑΔΑ: 4ΙΦ8ΙΑΡ-Λ) με την οποία ανατέθηκε στην Περιφέρεια Πελοποννήσου η ωρίμανση και υλοποίηση των έργων προσωρινής αποθήκευσης, μεταφόρτωσης, αξιοποίησης και διάθεσης των αστικών αποβλήτων που προβλέπονταν στο ΠΕΣΔΑ (2010) της Πελοποννήσου, έως την 31.12.2011.

Την από 27.12.2011 απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα, με την οποία το έργο της Ολοκληρωμένης Διαχείρισης Απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου υπήχθη στις διατάξεις του ν. 3389/2005, περί συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα.

Την υπ’ αριθ. 3372/378/13.1.2012 (ΑΔΑ: BONNOP1Φ-5ΜΖ) απόφαση του Γ.Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου – Δυτ. Ελλάδος – Ιονίου, με την οποία ανατέθηκε στην Περιφέρεια Πελοποννήσου η υλοποίηση των υπηρεσιών διαχείρισης αστικών αποβλήτων που αποτέλεσαν αντικείμενο του προκηρυχθέντος διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου του Έργου «Ολοκληρωμένη Διαχείριση Απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου με ΣΔΙΤ»

Την υπ’ αριθ. 2555/28.5.2012 (ΦΕΚ Β΄ 1810) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδος και Ιονίου, περί σύστασης ΦΟΔΣΑ Περιφέρειας Πελοποννήσου,

Την υπ’ αριθ. 45556/4607/2.10.2013 ΦΕΚ Β΄ 2565) απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδος και Ιονίου περί συγχώνευσης Φορέων στον Περιφερειακό Σύνδεσμο ΦΟΔΣΑ Περιφέρειας Πελοποννήσου,

Το Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α΄) «Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2009/50/ΕΚ», όπως ισχύει

Την υπ. αριθμ. 309/2015 Πράξη του Ε' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία εγκρίθηκε η υπογραφή της Σύμβασης Σύμπραξης του έργου από την Περιφέρεια Πελοποννήσου

Την ΚΥΑ 63935/30.12.2016 (ΑΔΑ Ω31Τ4653Π8-ΒΜΖ) με την οποία εγκρίθηκε η Στρατηγική Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων του σχεδίου αναθεώρησης του ΠΕΣΔΑ Πελοποννήσου

Την ΚΥΑ 27716/1612/12.06.2017 (ΦΕΚ 2044 Β' 2017) απόφαση κύρωσης της υπ. αριθμ. 49/20.2.2017 απόφασης του Περιφερειακού Συμβουλίου Περιφέρειας Πελοποννήσου για την έγκριση του Αναθεωρημένου Περιφερειακού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Περιφέρειας Πελοποννήσου

Την υπ' αριθ. 69/2018 Πράξη του Ε' Κλιμακίου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία εγκρίθηκε η υπογραφή Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Πελοποννήσου και του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Πελοποννήσου για το έργο. Την από 14/6/2018 υπογραφή της Προγραμματικής Σύμβασης μεταξύ της Περιφέρειας Πελοποννήσου και του Περιφερειακού Συνδέσμου Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Πελοποννήσου

Την ως άνω, υπ' αριθ. πρωτ. 1872/16.07.2018 Πρόσκληση (Κωδικός Πρόσκλησης: ΤΣ4, έκδοση 4/0) για υποβολή προτάσεων στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014- 2020», δια της οποίας η Περιφέρεια Πελοποννήσου καλείται ως δυνητικός Δικαιούχος, να υποβάλλει προτάσεις έργων (πράξεων), προκειμένου αυτά να ενταχθούν και χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο του άξονα προτεραιότητας 14: «Διατήρηση και Προστασία του Περιβάλλοντος Προαγωγή της Αποδοτικής Χρήσης των Πόρων (ΤΣ)»-Επενδυτική Προτεραιότητα 6i "Επενδύσεις στον τομέα των αποβλήτων, ώστε να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις του περιβαλλοντικού κεκτημένου της Ένωσης και να αντιμετωπιστούν οι ανάγκες που έχουν προσδιοριστεί από τα κράτη μέλη για επενδύσεις που υπερβαίνουν τις εν λόγω απαιτήσεις" – Ειδικός Στόχος 27: "Βελτίωση της αποτελεσματικότητας της ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων, με βάση τους επικαιροποιημένους ΠΕΣΔΑ – Διασφάλιση της αυτάρκειας σε δίκτυα υποδομών και διάθεσης".

Το γεγονός ότι η ένταξη του Έργου και των υποστηρικτικών αυτού δράσεων στην εν λόγω πρόσκληση, θα συμβάλλει στη μείωση του ύψους της οικονομικής επιβάρυνσης των πολιτών για τη διαχείριση των απορριμμάτων.

ΕΙΣΗΓΟΥΜΑΣΤΕ

Την λήψη απόφασης για την υποβολή πρότασης για την ένταξη της υλοποίησης των υποδομών ολοκληρωμένης διαχείρισης απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου, όπως αυτές έχουν καθορισθεί στο πλαίσιο των τευχών δημοπράτησης του προκηρυχθέντος Διαγωνισμού ΣΔΙΤ, καθώς και των υποστηρικτικών αυτών δράσεων, στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Υποδομές Μεταφορών Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη 2014-2020» (ΥΜΕΠΠΕΡΑΑ), συνολικής δημόσιας δαπάνης 69.600.000,00 ευρώ, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στην προαναφερθείσα με αριθμ. πρωτ. 1872/ 16.07.2018 Πρόσκληση.

Ο Προϊστάμενος της Δ/νσης
Αναπτυξιακού Προγραμματισμού

Μιχάλης Αποστολάκης